

Gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Wierden

Nota geluid en evenementen

Colofon

Rapportnummer:	M2006071801R003	
Datum:	April 2010	
Versie:	2	Status: definitief ontwerp
Opdrachtgever:	Gemeente Wierden Afdeling grondgebied, eenheid beleid Postbus 43 7640 AA Wierden	
Opdrachtnummer:	-	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.	
Auteur(s):	ing. M.H.M. van Kesteren mevrouw drs.ing. B.E.A. van Osch	
Eind- verantwoordelijke:	ing. J.J.A. van Leeuwen	
Voor deze:	ing. M.H.M. van Kesteren	

Samenvatting

De gemeente Wierden hecht veel waarde aan het (laten) plaatsvinden van evenementen. Naast de positieve kant, is het van belang om ook aandacht te hebben om overlast zo beperkt mogelijk te houden. Om deze reden is de nota geluid en evenementen opgesteld. Met deze nota wordt een duidelijk kader gegeven waarmee zoveel mogelijk (geluid)hinder wordt beperkt en voorkomen en waarmee tegelijkertijd de behoefte aan evenementen zoveel mogelijk kan worden vervuld.

Deze nota bevat het geluidbeleid van de gemeente Wierden tijdens evenementen. Het wettelijk kader van dit beleid is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Wierden, de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro).

De gemeente Wierden heeft haar evenementen ingedeeld in een drietal typen evenementen:

- type 1- evenement (meer dan 2.000 toeschouwers¹);
- type 2-evenement (500 tot 2.000 toeschouwers);
- type 3-evenement (minder dan 500 toeschouwers).

Deze indeling hangt samen met de akoestische effecten van de evenementen (bronvermogens en het aantal bezoekers).

Het beleid geeft aan hoe om te gaan met het geluidaspect bij vergunningverlening en handhaving van evenementen. Daarnaast komt in hoofdstuk 6 ook de procesmatige inbedding van de geformuleerde beleidskeuzes aan bod.

¹ In het Besluit milieu-effectrapportage staat dat evenementen met ≥ 250.000 bezoekers, een oppervlakte ≥ 25 ha of een oppervlakte ≥ 10 ha in een gevoelig gebied een m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

Inhoudsopgave	Pagina
1. INLEIDING	5
1.1 Doel en reikwijdte van deze nota	5
1.2 Leeswijzer.....	6
2. GELUIDHINDER- EN GEZONDHEIDSASPECTEN BIJ EVENEMENTEN	7
2.1 Hinderaspecten van geluid	7
2.2 Gezondheidsaspecten bij luidruchtige evenementen	8
3. DEFINITIE EVENEMENT.....	9
3.1 Algemeen.....	9
3.2 Typen evenementen	10
3.3 Evenementen in Wierden	11
4. WETTELIJKE KADERS	13
4.1 Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Wierden.....	13
4.2 Wet milieubeheer (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer)	13
4.3 Wet op de ruimtelijke ordening	14
4.4 Normen voor geluidhinder.....	15
5. VOORGESTAAN BELEID	17
5.1 Locatiekeuze en ruimtelijke spreiding	17
5.2 Beperken hinder en overlast.....	19
5.3 Communicatie	20
5.4 Toezicht houden/handhaving	21
5.5 Klachtenregistratie en -behandeling	21
5.6 Aansprakelijkheid.....	22
6. PROCESMATIGE INBEDDING.....	23
7. ALLE BELEIDSKEUZES OP EEN RIJ	26

1. Inleiding

1.1 Doel en reikwijdte van deze nota

Zoals in veel gemeenten vinden ook binnen de gemeente Wierden met enige regelmaat evenementen plaats. Evenementen vervullen een belangrijke functie; zij dragen bij aan de toeristische en recreatieve functie van de gemeente. Ook vanuit het maatschappelijk, cultureel en economisch belang is het organiseren van evenementen belangrijk. Evenementen kunnen de gevoelens van trots en eigenwaarde versterken en de betrokkenheid bij de gemeenschap verbeteren. Vanwege het openbare karakter van evenementen hebben deze een lage drempel waarmee participatie bevorderd wordt. Evenementen versterken de saamhorigheid en kunnen een brug slaan tussen diverse culturen.

Door het houden van evenementen en festiviteiten in Wierden wordt de levendigheid vergroot, bovendien besteden de bezoekers van evenementen geld en dat is goed voor de horecaondernemers en de middenstand.

De gemeente Wierden hecht om bovengenoemde redenen veel waarde aan het (laten) plaatsvinden van evenementen en vindt het daarom van belang dat er ruimte blijft om evenementen ook in de toekomst mogelijk te maken.

Bij evenementen spelen naast geluid ook de onderdelen openbare orde, verkeer, parkeren, veiligheid, gezondheid en afval een belangrijke rol. Om (grootschalige) evenementen goed te kunnen laten verlopen is overheidsregulering en handhaving gewenst en zelfs vereist. Een evenement dient dan ook over een gemeentelijke vergunning te beschikken waarin voor de diverse aspecten regels en randvoorwaarden worden gegeven. De handhaving van de regels berust vervolgens ook weer bij de gemeentelijke overheid en bij de politie.

Voor evenementen die in de gemeente Wierden worden georganiseerd, geldt op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Wierden een vergunningplicht. Officieel is een evenement een 'elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak' (APV, 2010). Het gaat bij een evenement dus om de grotere activiteiten in de openbare ruimte, die bedoeld zijn voor een breed publiek. Concrete voorbeelden zijn: de Pony- en paardenmarkt, 'Wiezo', Indoor Wierden, Hexel on wheels e.d.

De Nota geluid en evenementen heeft voor alle duidelijkheid uitsluitend betrekking op het aspect geluid bij evenementen. Het geluidbeleid voor evenementen maakt als deelnota onderdeel uit van het gebiedsgerichte geluidbeleid van de gemeente Wierden en wordt samen met het nota geluidbeleid en de nota hogere grenswaarden ter vaststelling in procedure wordt gebracht.

Zoals veel gemeenten ervaart de gemeente Wierden dat het lastig is om grip te krijgen op het aspect geluid door de inhoud en organisatie van vergunningverlening en door handhaving rond evenementen. Doordat de evenementen veelal in omvang groeien, is het gewenst het onderdeel geluid bij evenementen nader uit te werken.

Het doel van lokaal geluidbeleid voor evenementen is het creëren van een duidelijk kader waarmee het vervullen van de behoefte aan evenementen goed samen kan gaan met het voorkomen en beperken van (geluid)hinder. Deze nota biedt beleidsregels voor het omgaan met het geluidsaspect bij vergunningverlening en handhaving van evenementen binnen de gemeente Wierden.

Door de regels en beleidskeuzes te verduidelijken wil de gemeente komen tot:

- een heldere communicatie met organisatoren van evenementen en met omwonenden;
- een efficiëntere ambtelijke en bestuurlijke afhandeling van evenementenaanvragen.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze Nota komen de hinder en gezondheidsaspecten van geluid bij evenementen aan de orde. Hoofdstuk 3 beschrijft de definiëring van de verschillende typen evenementen. In hoofdstuk 4 worden de (wettelijke) kaders die van toepassing zijn voor het reguleren van evenementen genoemd. Het voorgestane beleid voor geluid bij evenementen wordt beschreven in hoofdstuk 5. Tenslotte komt in hoofdstuk 6 de procesmatige inbedding van de geformuleerde beleidskeuzes aan bod.

2. Geluidhinder- en gezondheidsaspecten bij evenementen

Evenementen zijn, zoals aangegeven in de inleiding, belangrijk voor de gemeente. Ze versterken de saamhorigheid en trekken bezoekers aan. De gemeente heeft daarom belang bij het voldoende laten plaatsvinden van evenementen – klein en groot – in de gemeente.

Evenementen hebben echter ook een keerzijde. Ze veroorzaken bij (direct) omwonenden soms ergernis vanwege de geluidhinder en overlast van het komen en gaan van bezoekers van het evenement. Inwoners maken steeds vaker bezwaar tegen de gang van zaken bij een toenemende aantal evenementen.

Gelet op het bovenstaande kiest de gemeente Wierden ervoor beleid te ontwikkelen voor het beoordelen van geluid bij evenementen.

De doelstelling van de Nota geluid en evenementen is:

- a. evenementen moeten binnen de gemeente een bijdrage leveren aan de verlevendiging en aan de behoefte van de diverse doelgroepen;
- b. het zoveel mogelijk beperken van geluidsoverlast door het stellen van kaders waarbinnen de evenementen gehouden mogen worden om de negatieve kanten van evenementen te minimaliseren.

Geluidhinder is een groeiende ergernis onder de Nederlandse bevolking en Wierden is hierop geen uitzondering. Spreiding van evenementen en de locaties ervan kunnen ook bijdragen tot vermindering van hinder.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de hinder- en gezondheidsaspecten bij evenementen.

2.1 Hinderaspecten van geluid

Of geluid als hinderlijk wordt ervaren, hangt af van diverse factoren. Grofweg wordt onderscheid gemaakt tussen twee groepen:

- akoestische factoren en
- sociaal-psychologische factoren.

Om geluidhinder te voorkomen, te beperken of te verzachten, moet rekening worden gehouden met de bovengenoemde twee groepen van factoren. Wordt één van beide buiten beschouwing gelaten, dan wordt een deel van de problematiek veronachtzaamd; de hinder die wordt ervaren bestaat uit een aantal factoren met een onderlinge samenhang.

Korte toelichting bij de factoren van geluidhinder

De factoren van geluidhinder worden hieronder kort opgesomd en toegelicht. De eerste vier factoren worden als het meest belangrijk beschouwd:

Akoestische factoren:

1. het geluidsniveau. Hoe hoger het niveau, hoe groter de prikkeling (arousal) en de stress worden;

2. de blootstellingsduur. De hinder neemt toe naarmate men langer wordt blootgesteld aan geluid.

Sociaal-psychologische factoren:

1. de maatschappelijke aanvaardbaarheid. Festiviteiten die een sterk maatschappelijk karakter hebben (carnaval, kermis en buurtfeesten) dragen bij aan de cohesie van een dorp of een wijk; een minder prettige bijkomstigheid als hoge geluidsniveaus worden hierbij eerder als acceptabel beschouwd;
2. de voorspelbaarheid. Onverwachte of onregelmatige blootstelling aan geluid leidt tot meer hinder dan in een situatie waarin het optreden van geluid voorspelbaar is;
3. gevoel van beheersbaarheid (perceived control). Als er geen gevoel van beheersbaarheid is, dan ontstaat er ook steeds meer prikkeling en stress. Onder beheersbaarheid wordt ondermeer verstaan:
 - zekerheid over het begin en het eindtijdstip;
 - het zelf kunnen beïnvloeden of stoppen van geluid;
 - het kunnen ontlopen ervan (bijvoorbeeld door uit logeren te gaan).

Sociaal-psychologische factoren van iets minder belang:

1. het geluid wordt als niet-nuttig of onnodig ervaren;
2. de veroorzakers lijken zich niet te bekommeren om jouw of andermans welzijn;
3. het denken dat het geluid schadelijk is voor jouw of andermans gezondheid;
4. de associatie met angst;
5. de ontevredenheid over andere aspecten uit de omgeving.

2.2 Gezondheidsaspecten bij luidruchtige evenementen

Bij grote evenementen, zoals popconcerten en houseparty's, is het geluidsniveau erg hoog. Geluid heeft voor de organisatoren en de bezoekers van deze grote evenementen vaak een artistieke waarde. Wanneer het geluidsniveau bij een popconcert 80 dB(A) bedraagt dan zullen de bezoekers wegblijven omdat de muziek dan nauwelijks het geluid van het pratende publiek kan overtreffen. Het gemiddelde geluidsniveau bij een popconcert is als snel tussen de 100 en 120 dB(A), bij houseparty's ligt dit niveau nog aanzienlijk hoger. Uit onderzoek blijkt dat deze hoge geluidsbelasting gehoorschade kan veroorzaken bij bezoekers van de grotere evenementen. Naar schatting heeft 15% van de Nederlandse jongeren van 15 tot 25 jaar een gehoorverlies van 2 of 3 dB(A) door bezoek aan popconcerten en disco's. Bij een gehoorverlies van 10 dB(A) is sprake van een verminderd spraakverstaan. Bij een gehoorverlies van 30 dB(A) wordt gesproken van een sociale handicap, omdat verstaan van spraak dan moeilijk wordt (Gezondheidsraad, 1994).

Voor hartpatiënten is zelfs een verhoogd risico op een hartinfarct door het veel te harde lawaai. Nederlandse cijfers (RIVM, 2003) laten zien dat het naar schatting in Nederland tussen minimaal 160 en maximaal 1100 personen betreft bij wie een dodelijk hartinfarct kan optreden. Hierbij is vaak sprake van een hartinfarct dat opgelopen wordt als een hartpatiënt aan veel te hard lawaai wordt blootgesteld.

3. Definitie evenement

3.1 Algemeen

De gemeente Wierden heeft in haar Algemene Plaatselijke Verordening (APV, gemeente Wierden 2010) een standaard definitie van het begrip evenement opgesteld. De definitie in de APV luidt:

Artikel 2:24 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. bioscoopvoorstellingen;
 - b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
 - d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening.
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
 - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
 - e. een klein evenement.
3. Onder klein evenement wordt verstaan een straatfeest of buurtbarbecue op een dag.

Het is van belang te weten waar een evenement gehouden wordt. Veelal gebeurt dat in de openbare ruimte, maar ook in gebouwen worden ze georganiseerd. Evenement en locatie zijn aan elkaar verbonden en vormen zo een twee-eenheid. Evenementen zijn naar hun aard activiteiten die in het openbaar plaatsvinden. Dat houdt automatisch in dat besloten feesten en andere privé-feesten geen evenement zijn.

Ter verduidelijking:

- het gaat hier om evenementen met een zekere impact. Ook (qua thema) samenhangende kleine(re) evenementen die samen een relatief groot publiek aantrekken, vallen hieronder;
- bezoekers kunnen uit de gemeente zelf, uit de regio, dan wel van verder (toeristen/recreanten) komen;
- niet iedere georganiseerde activiteit valt onder de definitie van evenement.

3.2 Typen evenementen

In het kader van de beeldvorming is onderscheid gemaakt tussen verschillende typen evenementen, afhankelijk van de omvang en daarmee samenhangend de akoestische effecten ervan. Drie verschillende typen evenementen zijn daarbij onderscheiden. Hierbij wordt het onderscheid bepaald door de bronvermogens van de geluidsinstallaties en de omvang van het evenement (aantal bezoekers).

Het gaat daarbij om de volgende typen evenementen:

Type 1-evenement, zeer grootschalig (vele duizenden toeschouwers²) met zeer hoge bronvermogens van de geluidsinstallaties, bijvoorbeeld een zeer groot popconcert of houseparty. Een dergelijk evenement heeft een groot fysiek ruimtebeslag, met name vanwege de grote publieksaantallen; de noodzaak voor deze fysieke ruimte zal in eerste instantie bepalend zijn voor het al dan niet (kunnen) toestaan van dit type evenement.



Type 2-evenement, grootschalig (500 – 2.000 bezoekers) met hoge bronvermogens van de geluidsinstallaties. Onderscheidend kenmerk is dat een type 2-evenement wel binnen de context van de bebouwde kom van de kerkdorpen van de gemeente kan worden georganiseerd. Het primaat bij een dergelijk evenement ligt bij de beleving van de muziek; bezoekers komen op de eerste plaats om een band te zien en te horen spelen.



Type 3-evenement, kleinschalig (minder dan 500 toeschouwers) met lagere bronvermogens van de geluidsinstallaties. Het primaat bij een type 3-evenement ligt bij de beleving van een feestelijke en gezellige uitgaansomgeving. In eerste instantie dient de muziek als achtergrond voor bezoekers van het evenement. Hierbij kan gedacht worden aan kleinschalig klassieke concerten, straattheater, kleine theaterproducties en dergelijke.



² In het Besluit milieu-effectrapportage staat dat evenementen met ≥ 250.000 bezoekers, een oppervlakte ≥ 25 ha of een oppervlakte ≥ 10 ha in een gevoelig gebied een m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

De volgende categorieën worden eveneens als type 3-evenement aangemerkt:

- buurtbarbecues en buurtfeesten;
- feesten en (grootschalige) activiteiten in scholen;
- activiteiten die worden georganiseerd om redenen van promotie, public relations, publiciteit e.d. zoals de opening van tentoonstellingen, ontvangsten, prijsuitreikingen, symposia en productpresentaties.

3.3 Evenementen in Wierden

In de hierna volgende tabel is weergegeven welke evenementen op welke locatie worden georganiseerd en is indicatief aangegeven in welke categorie het evenement valt; deze informatie is gebaseerd op het overzicht met de jaarlijkse evenementen (peiljaar: 2009).

Tabel 1: evenementen gemeente Wierden (2009)

Cat. type	Datum	Beschrijving van evenement	Locatie
1	Januari	Reggerit EMC	Rondom Enter
1	April	Hexel on Wheels	Hoge Hexel
1	Mei	Tractor Pulling Twente	vd Bosch arena (Wierden)
1	Juli / Augustus	Wiezo	centrum Wierden
1	Augustus	Pony- en Paardenmarkt	centrum Enter
1	September	Enterse Dagen (1 x per 4 jaar)	centrum Enter
1	November	Indoor Wierden	manege Vossenbos (Hoge Hexel)
2	April	Koninginnedag	centrum Enter, Binnenhof centrum (Wierden)
2	Juni	Midzomerfeest	Klokkendijk (Notter)
2	Augustus	Klassieke Demo Race	rondom Enter
2	Augustus	AGRI fair	Stegeboersweg (Wierden)
2	Augustus	Ple Bek Bie Hek	Nijverdalsestraat (Wierden)
2	September	Lunapark (kermis)	centrum Enter
2	September	Hellendoorn Rally	rondom Enter, Notter, Zuna & Wierden
3	Januari	Veldtoertocht	rondom Enter
3	Januari	Veldcross SV Omhoog	't Lageveld (Wierden)
3	Januari	Nieuwjaarsduik	't Lageveld (Wierden)
3	Februari	Carnaval(soptocht)	centrum Wierden en Enter
3	Maart	Wieler trainingsritten	Elsenerbroekweg (Wierden)
3	April	Paasvuur groot	Klumpershoekweg en Morsweg
3	April	Boeldag Hoop op Zegen	NH Dorpskerk (Wierden)
3	Mei	Gospelmarathon	centrum Enter
3	Mei	Wandelvierdaagse	rondom Enter
3	Mei	Ganzenmarkt	centrum Enter
3	Mei	Herdenkingsdiensten	gemeente Wierden (Wierden)
3	Mei	Kunst expositie "Drokje"	Kupersweg (Wierden)

Cat.	Datum	Beschrijving van evenement	Locatie
3	Mei	Oranje toernooi	't Lageveld (Wierden)
3	Mei	Familiedag SV Omhoog	't Lageveld (Wierden)
3	Mei	Ronde van Overijssel	rondom Wierden
3	Mei	Koets'n Kerels rijtuigen	rondom Wierden
3	Juni	Beach volleybal	centrum Enter
3	Juni	Nationale straatspeeldag	rondom scholen
3	Juni	Trekkerslep	manege Vossenbos (Hoge Hexel)
3	Juni	Stapavonden	rondom Hoge Hexel
3	Juni/Juli	Johan Plumers Memorial (Wielerronde)	Witmoesdijk, Wierdenseweg, Eversdijk en Achterseweg (Enter)
3	Juni/Juli	Fietsvierdaagse	rondom Wierden
3	Juni/Augustus	Braderie	Binnenhof Wierden
3	Juni/Juli/Augustus	Buurtfeesten	geheel Enter & Wierden
3	Augustus	Houtdorp (VBC)	Jacobsonstraat (Wierden)
3	Augustus	Wielerronde Amicon-van Keuken	rondom Wierden
3	Oktober	St Maartensmarkt	centrum Wierden
3	November	Intocht St Nicolaas	centrum Wierden & centrum Enter
2 / 3	December	Kerstmarkt	centrum Wierden & centrum Enter
3	December	Pony Indoor Wierden	manege Vossenbos (Hoge Hexel)
3	Gehele jaar	Openlucht concerten	centrum Wierden

4. Wettelijke kaders

Voor het reguleren van evenementen zijn in elk geval de Wet milieubeheer en/of de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Wierden van toepassing. Voor het aanwijzen van evenementenlocaties in het bestemmingsplan is de Wet ruimtelijke ordening eveneens van toepassing, indien de gemeente Wierden dit planologisch wil regelen. In dit hoofdstuk wordt hier nader op ingegaan.

4.1 Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Wierden

Voor evenementen die plaatsvinden buiten de grenzen van een inrichting (dus in de openbare ruimte) is doorgaans de APV van toepassing. In de APV is geregeld dat voor het organiseren van een evenement een vergunning vereist is. De evenementenvergunning moet minimaal 8 weken voor de activiteit schriftelijk worden aangevraagd (voor grote evenementen); de gemeente heeft hiervoor aanvraagformulieren ontwikkeld. Dit formulier is te vinden op www.wierden.nl.

In de vergunning kunnen voorschriften worden opgenomen die het evenement reguleren. Voor geluid betreft het voorschriften omtrent bijvoorbeeld het maximale geluidsniveau, de situering van de geluidsbronnen en de frequentie en tijden van gebruik.

Voor kleine evenementen zoals buurt- en straatfeesten is vaak geen vergunning nodig, maar kan worden volstaan met een melding (vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement indienen bij de burgemeester).

De APV biedt meer instrumenten om te sturen op evenementen. Zo is de aanvraagtermijn van een evenementenvergunning vastgelegd om te voorkomen dat de aanvraag te laat binnenkomt bij de gemeente.

De gemeente Wierden streeft er naar om binnen vier weken de aanvraag te toetsen en de benodigde zaken af te handelen, zoals het tijdig informeren van de overige betrokkenen (onder andere de politie). Het is van belang dat zij eveneens vroegtijdig op de hoogte zijn van een evenement in verband met de inroosting van personeel.

In de APV zijn weigeringsgronden opgenomen om een evenementenvergunning te weigeren. Een mogelijkheid is de (on)geschiktheid van een bepaalde locatie op te nemen als weigeringsgrond. Ook kan in de weigeringsgronden worden opgenomen dat er een minimale 'rustperiode' tussen twee evenementen op dezelfde locatie moet zijn. De gemeente Wierden heeft de volgende weigeringsgronden opgenomen in haar APV (artikel 1:8):

"Artikel 1:8 Weigeringsgronden: de vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu."

4.2 Wet milieubeheer (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer)

Bedrijven die evenementen organiseren zijn vaak horecabedrijven. Het gaat dan om evenementen die binnen de grenzen van de inrichting plaatsvinden (bijvoorbeeld binnen of op het eigen terras).

De Wet milieubeheer geeft de volgende definitie voor een inrichting:

'elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.'

Daarbij worden als één inrichting beschouwd de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen.

Op de horeca-inrichtingen is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (ook wel het Activiteitenbesluit genoemd) van toepassing. In het besluit zijn voorschriften opgenomen waaraan elk bedrijf moet voldoen. Iedere inrichting kan vrijstelling krijgen van de (standaard)geluidsvoorschriften uit het besluit op dagen of delen van dagen in verband met de viering van:

- a. festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt;
- b. andere festiviteiten die plaatsvinden binnen de inrichting, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of delen van dagen niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar.

Een festiviteit of activiteit, als bedoeld in de onderdelen a. of b. die maximaal een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt hierbij beschouwd als plaatshebbende op één dag.

In onderdeel a. wordt bedoeld de collectieve festiviteiten die door de gemeente worden aangewezen (vaak algemene feestdagen zoals Koninginnedag, carnaval en Bevrijdingsdag). Onderdeel b. heeft betrekking op incidentele festiviteiten, waarvoor op grond van artikel 4:3 lid 1 van de APV maximaal vier keer per kalenderjaar via kennisgeving (melding) ontheffing kan worden verleend.

Indien een festiviteit binnen de inrichting wordt georganiseerd, dan zijn voor deze inrichting binnen de gemeente Wierden ruimere geluidsnormen mogelijk. Het equivalente geluidsniveau LAeq dat wordt veroorzaakt door de inrichting mag echter niet meer dan 80 dB(A), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. Deze ontheffing is slechts vier keer per jaar van toepassing voor wat betreft de incidentele festiviteiten. De organisator van de festiviteit is wel verplicht om tenminste twee weken voor aanvang van de festiviteit dit te melden bij het college.

4.3 Wet ruimtelijke ordening

De gemeente kan op grond van de Wro het bestemmingsplan gebruiken om vast te leggen welke evenementen op welke locatie wel of niet zijn toegestaan. Per (beoogde) evenementenlocatie zal onderzocht moeten worden welk gebruik op grond van het bestemmingplan is toegestaan. Bij de toets van evenementen aan het bestemmingsplan wordt voornamelijk gekeken naar de aard van het gebruik.

Dit brengt met zich mee dat ook een eenmalig evenement al kan leiden tot strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan. De Raad van State heeft in haar uitspraak (zaaknummer 200405311/1) geoordeeld dat door het bevoegd gezag handhavend opgetreden

moet worden tegen evenementen die in strijd met het bestemmingsplan zijn. Het argument dat het aantal evenementen wordt gereguleerd via de Wet milieubeheer is geen reden om af te zien van handhaving van bestemmingsplanvoorschriften. Evenementen moeten mogelijk worden gemaakt in de bestemmingsplannen of er moet een tijdelijke ontheffing van de bestemmingsplannen worden verleend op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 4.1.1., lid 1 onder h.).

4.4 Normen voor geluidhinder

Voor het verlenen van een evenementenvergunning op grond van de APV is niets bepaald ten aanzien van normen of voorwaarden. Het staat de gemeente vrij aan de vergunning de voorschriften te verbinden die het - op basis van een belangenafweging - noodzakelijk acht. Aanvullend op de algemene normstelling (50 dB(A) als etmaalwaarde) ter plaatse van gevels van woningen wordt in de Wet geluidhinder gesteld dat, door geluid dat van buiten een woning komt, het geluidsniveau in geluidsgevoelige ruimten niet hoger mag zijn dan 35 dB(A) etmaalwaarde. Voor evenementen is deze normstelling binnen de woning niet bruikbaar en onnodig streng. Het gaat immers om uitzonderingssituaties en niet om een "dagelijkse" geluidsbelasting. Daarbij is een waarde binnen woningen ook moeilijk handhaafbaar. Een maximaal toelaatbare waarde buiten woningen is eenvoudiger te controleren.

De publicatie van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg "Evenementen met een luidruchtig karakter" (augustus 1996) geeft een voorzet. In die nota wordt als uitgangspunt gehanteerd dat in de woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk moet zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag daarom het geluidsniveau ten gevolge van het evenement binnen woningen niet hoger te zijn dan 50 dB(A).

Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar zal ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium moeten zijn. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Het is wel verdedigbaar de nachtperiode bij evenementen later te laten ingaan dan gebruikelijk (23.00 uur). Uit deze overwegingen volgen de maximale gevelbelastingen als aangegeven in hierna volgende tabel. Op basis van deze tabel is tijdens evenementen een maximaal geluidsniveau van 80 dB(A) toelaatbaar, zoals ook opgenomen is in de APV (artikel 4:3, lid 6).

Tabel 2: maximale geluidniveaus bij evenementen

etmaalperiode	basisnorm binnenniveau	maximaal binnenniveau	gevelisolatie (gemiddeld) ²⁾	maximaal geluidsniveau ³⁾
dag (07.00-19.00 uur)	35 dB(A)	50 dB(A)	25-30 dB(A)	75-80 dB(A)
avond (19.00-23.00 uur)	30 dB(A)	50 dB(A)	25-30 dB(A)	75-80 dB(A)
nacht (23.00-07.00 uur)	25 dB(A)	50 dB(A)¹⁾ 25 dB(A)	25-30 dB(A)	75-80 dB(A)¹⁾ 50-55 dB(A)

¹⁾ Afhankelijk van het evenement is, gedurende 1 à 2 uur langer (dus tot maximaal 01.00 uur) een hoog binnenniveau acceptabel.

²⁾ Er is uitgegaan van een goede geluidsisolatie van de gevel. Oudere huizen zullen veelal een lager gevelisolatie hebben, nieuwe huizen met extra geluidsisolatie (bijvoorbeeld nieuwbouw langs drukke

wegen) kunnen een hogere isolatiewaarde hebben. Een spreiding van 5 dB(A) lagere of hogere waarde is mogelijk, maar zal zonodig locatiespecifiek moeten worden nagegaan.

3) Invallend geluidsniveau op de gevel.

In een binnenstedelijke omgeving zijn vanwege de korte afstanden tussen podia en dichtstbijzijnde woningen/gevels de bovenstaande maximale geluidsnormen niet of nauwelijks haalbaar; dit zou impliciet betekenen dat geen grootschalige festiviteiten kunnen worden georganiseerd. De gemeente Wierden toetst daarom in uitzonderingsgevallen (evenementen met een luidruchtig karakter) aan de onderstaande indicatieve praktijkgegevens, waarbij bijvoorbeeld het evenement Wiezo gelijk wordt gesteld aan de geluidbelasting van een popfestival. De bijbehorende normen uit tabel 3 worden in dit geval opgenomen in de vergunning.

Tabel 3: indicatieve praktijkgegevens (bron: Nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter', Inspectie Milieuhygiëne Limburg)

	bronvermogen	afstand		
		25 m.	50 m.	100 m.
Dansorkest	105-115 dB(A)	70-80 dB(A)	65-75 dB(A)	55-65 dB(A)
Poporkest	115-125 dB(A)	80-90 dB(A)	75-85 dB(A)	65-75 dB(A)
Popfestival	135-145 dB(A)	100-110 dB(A)	95-105 dB(A)	85-95 dB(A)
Houseparty	> 145 dB(A)	110 dB(A)	105 dB(A)	95-100 dB(A)

Indien de afstand verder wordt vergroot kan gerekend worden met een afname van het geluid met ca. 6 dB(A) per afstandsverdubbeling. Bijv. : van 100 naar 200 meter geeft weer een afname van 6 dB(A) en 1 à 4 dB(A) bodemdemping.

Beleidsuitspraak

De gemeente Wierden hanteert bij een beperkt aantal grootschalige (type 1) evenementen met een luidruchtig karakter ruimere geluidsnormen. Op basis van vergelijking met indicatieve praktijkgegevens uit de publicatie van Inspectie Milieuhygiëne Limburg wordt een passende norm opgenomen.

5. Voorgestaan beleid

5.1 Locatiekeuze en ruimtelijke spreiding

De belevingswaarde van een evenementenlocatie is een belangrijk gegeven. Het gaat daarbij om een aantal omgevingsaspecten zoals de aantrekkelijkheid van de bebouwing, het groen in de omgeving, de levendigheid van het straatbeeld en de uitstraling van het gebied als geheel. Maar ook de bereikbaarheid voor hulpdiensten, het maximaal toelaatbare aantal bezoekers en de toegestane geluidsbelasting spelen daarbij een rol. Bij ieder type evenement horen specifieke locatiekenmerken. Het gaat hierbij onder andere om de bereikbaarheid van de locatie voor grote groepen bezoekers (via eigen of openbaar vervoer), het al dan niet voorhanden hebben van grootschalige parkeervoorzieningen, de mate van gevoeligheid van de directe omgeving voor geluidhinder en dergelijke.

Het is van belang om de locatie-eisen van een evenement te combineren met de locatiekenmerken. Zo ontstaan optimale combinaties tussen een evenement en zijn locatie en kan de kwaliteit gewaarborgd worden. Van belang daarbij is dat alle betrokkenen samenwerken om een optimaal resultaat te behalen. Een voorbeeld is de verblijfstijd van de bezoeker van een evenement in het centrumgebied van Wierden. Deze zal stijgen indien het evenement, de horecagelegenheden (aangrenzend of in de directe omgeving) en de winkeliers samenwerken om een totaalproduct aan te bieden. De verblijfstijd zal toenemen en hierdoor wordt de economische spin-off van het evenement verhoogd.



Het centrumgebied van Wierden, Enter, Hoge Hexel en de buurtschappen hebben relatief weinig geschikte locaties voor het houden van evenementen. Vooral de wat grootschaliger evenementen zijn hier moeilijk te plaatsen. Wel kan een aantal pleinen, straten en overige locaties van geringere omvang tegelijkertijd benut worden. Door de spreiding van evenementen over verschillende locaties wordt de druk voor omwonenden en andere gebruikersgroepen verlicht. Dit betekent dat evenementen niet elke keer op een beperkt aantal (dezelfde) locaties gehouden moeten worden.

Enige geluidsoverlast op gezette tijden is inherent aan het wonen in het centrum. De gemeente Wierden gaat ervan uit dat bewoners in het centrumgebied dit aspect hebben meegewogen in het besluit om daar te gaan wonen.

In het Bestemmingsplan buitengebied 2009 is opgenomen dat onder bepaalde voorwaarden nevenactiviteiten georganiseerd mogen worden in het gehele buitengebied.

Een raamwerk van evenementen, waarbij het aanbod evenwichtig verdeeld wordt over de zomer- en wintermaanden, zorgt er voor dat regelmatig een toeristisch-recreatieve aantrekkelijke activiteit plaatsvindt.

De gemeente Wierden maakt bij de invulling van het genoemde spreidingsbeleid tot nu toe gebruik van artikel 4.1.1, lid 1. (onder h.) van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), waarin het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid heeft om ontheffing te verlenen van het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik van evenementenlocaties en hierbij horende bouwwerken. Dit wordt gedaan voor de gevallen waar jaarlijks terugkerende evenementen in strijd zijn met het bestemmingsplan.

Het genoemde artikel uit het Bro bepaalt dat voor het gebruik van gronden of bouwwerken ten behoeve van evenementen met een maximum van drie per jaar en een duur van ten hoogste vijftien dagen per evenement, het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement hieronder begrepen ontheffing van het bestemmingsplan kan worden verleend op grond van artikel 3.23, lid 1 Wro. Hiermee biedt het Bro de begrenzing ten aanzien van hoe vaak gebruik kan worden gemaakt van deze ontheffing in geval van strijdigheid met de bestemming. Omdat voor enkele locaties in de gemeente Wierden het maximum aantal evenementen is of in de nabije toekomst wordt bereikt, zal er evenementenbeleid nodig zijn om planologisch voldoende kader te kunnen blijven bieden.

Beleidsuitspraak

De gemeente Wierden kiest ervoor om vanuit planologisch oogpunt evenementenbeleid op te gaan stellen waarna via het bestemmingsplan evenementenlocaties worden aangewezen. Tussentijds wordt de huidige werkwijze via ontheffing van het bestemmingsplan voortgezet.

5.2 Beperken hinder en overlast

Vanwege het incidentele karakter zijn evenementen, zoals kermissen, popconcerten en degelijke, geen inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. Evenementen met (live-)muziek vormen echter vaak een bron van zo aanzienlijke geluidhinder, dat het stellen van grenswaarden dient te worden overwogen. Wettelijk zijn er geen geluidsnormen voor evenementen. Geluidsnormen hebben altijd betrekking op het voorkomen van geluidhinder veroorzaakt door permanent aanwezige geluidsbronnen, zoals (spoor-)wegen en industrie. Bij evenementen is echter sprake van een tijdelijke geluidsbron. Als er voor wordt gekozen om normen op te stellen voor geluid van een evenement, dan moeten deze in een vergunning worden opgenomen.

Beleidsuitspraak

De evenementen die in de gemeente worden georganiseerd, leiden op een enkele uitzondering na niet tot klachten. Genoeg reden om het huidige aantal evenementen aanvaardbaar te noemen. Dit niveau tast de leefbaarheid niet aan. Mocht in de toekomst blijken dat het aantal evenementen toeneemt, dan kan worden overwogen het aantal evenementen per jaar in de gemeente Wierden aan een maximum te verbinden.

Zoals gezegd is geluidhinder bij evenementen niet bij voorbaat te voorkomen. Aangezien evenementen qua tijdsduur meestal beperkt zijn, wordt deze vorm van hinder in het algemeen acceptabel gevonden. Door verschillende evenementenlocaties aan te wijzen, en daarmee de geluidhinder te spreiden, wordt doorgaans grotendeels tegemoet gekomen aan de betrokken belangen. Daarmee zijn alle problemen echter nog niet opgelost. Immers, niet alle locaties zijn geschikt voor het houden van luidruchtige evenementen zonder geluidhinder te veroorzaken. Het is dan ook belangrijk dat gekeken wordt of een locatie geschikt is voor een luidruchtig evenement.

Beleidsuitspraak

Type 3-evenementen hebben voor wat betreft het aspect geluid geen apart regime nodig omdat ze in de praktijk weinig hinder veroorzaken en daarom geen overmatige belasting vormen voor de leefomgeving. Dergelijke activiteiten zijn veelal beperkt van omvang en hebben geen significante geluidsinvloed op de omgeving. Sturen op aanvangs- en eindtijden (10.00 – 24.00 uur) en de verplichting om de woningen in de directe omgeving in kennis te stellen biedt voldoende waarborgen om (overmatige) hinder te voorkomen.

Beleidsuitspraak

Wierden kiest er voor om voor type 1- en 2-evenementen wel geluidsnormen in vergunningen op te nemen. De gemeente verlangt akoestisch relevante informatie (situering podia, opstelling van geluidsboxen, e.d.) bij de vergunningsaanvraag en kan de gemeente aanwijzingen geven aan de vergunninghouder ter beperking van geluidhinder.

Beleidsuitspraak

Voor de grootschalige type 1- en 2-evenementen dient, indien deze worden georganiseerd, vroegtijdig inzicht te bestaan over de optredende geluidsniveaus. Voor dergelijke evenementen acht de gemeente het van belang dat bezoekers van het evenement en omwonenden door de vergunninghouder worden gewaarschuwd voor eventuele gehoorschade door de hoge geluidsniveaus.

5.3 Communicatie

De opeenvolging van evenementen (drie of vier weekenden achter elkaar) leidt ertoe dat de grens bij de omwonenden wordt bereikt: de emmer loopt over, dus mensen gaan klagen. Probleem hierbij is dat de klachten niet geheel toe te kennen zijn aan het evenement dat op dat moment plaatsvindt, maar ook gedeeltelijk aan voorgaande evenementen. Bij handhaving van het onderhavige evenement is het lastig te beoordelen in hoeverre de klachten direct zijn toe te wijzen aan het betreffende evenement. Dit vergt dus de nodige aandacht bij vergunningverlening. Door te werken met een evenementenkalender kan geprobeerd worden het aantal evenementen beter te spreiden in de tijd of over verschillende locaties.

Als bewoners weten wanneer evenementen plaatsvinden en aan welke regels de evenementen moeten voldoen is de acceptatie hoger. Een geschikt communicatiemiddel voor de bewoners is een evenementenkalender (zie de beleidsuitspraak hieronder). Aan het einde van elk jaar kunnen organisatoren de datum en locatie voor zijn/haar evenement kenbaar maken. De datum van het evenement wordt vervolgens op de evenementenkalender geplaatst. Deze kalender wordt elk jaar gepubliceerd, zodat in een vroeg stadium burgers al ingelicht zijn. Het is juridisch niet mogelijk om aan de evenementenkalender een definitieve status toe te kennen. De evenementenkalender is informatief bedoeld.

Periodiek overleg met omwonenden van de belangrijkste evenementenlocaties kan bevorderlijk zijn voor een goede communicatie tussen gemeente en bewoners. Dit kan de acceptatie van evenementen en eventueel optredende geluidhinder vergroten, omdat omwonenden serieus genomen worden en weten waar ze aan toe zijn.

Beleidsuitspraak

In de evenementenkalender wordt aangegeven op welke locatie welke grote en middelgrote evenementen dat jaar plaatsvinden en aan welke regels deze evenementen moeten voldoen. Ook wordt aangegeven waar bewoners met hun klachten over geluidhinder terecht kunnen en wat er met hun klachten gebeurt. Verder wordt beschreven wat bewoners moeten weten als ze zelf een (klein) evenement willen organiseren. Vanuit de taak van de overheid om de gezondheid van burgers te beschermen is het bovendien belangrijk dat er informatie in staat over de gevaren op gehoorschade bij evenementen. De gemeente Wierden zorgt voor de

Een tweede doelgroep voor de communicatie zijn de organisatoren van evenementen. Zij moeten geïnformeerd worden over de uitgangspunten van de gemeentelijke beleidskeuzes en over de procedure van vergunningverlening. Dit moet tijdig gebeuren om de overgang van de oude situatie naar het nieuwe beleid soepel te laten verlopen.

Beleidsuitspraak

Wierden kiest ervoor om voor de type 1- en 2-evenementen vooroverleg te hebben met de organisatoren van deze evenementen.

Om zoveel mogelijk hinder te voorkomen is het belangrijk dat organisatoren van een evenement communiceren met de omwonenden. Als omwonenden weten wanneer het evenement plaats vindt, hoe laat het afgelopen is en welke maatregelen getroffen worden om geluidshinder te

voorkomen, dan zal de hoge geluidsbelasting meer geaccepteerd worden. Het is belangrijk dat de organisatoren zich wel aan deze afspraken houden.

Beleidsuitspraak

De organisatoren van de type 1- en 2-evenementen hebben een informatieplicht. Ze dienen de omwonende voldoende te informeren over het verloop van het evenement en de eventuele hinder die ze ervan kunnen ondervinden.

5.4 Toezicht houden/handhaving

Handhaving van de regels en voorschriften bij evenementen is van groot belang. Overlast wordt onaanvaardbaar als regels of voorschriften worden overtreden. Het gaat daarbij in het bijzonder om voorschriften die betrekking hebben op eindtijden en geluidsnormen.

Bij handhaving van de diverse normen en voorwaarden zijn diverse disciplines betrokken. Om een goede handhaving te kunnen realiseren is duidelijkheid vereist over de rolverdeling tussen de verschillende betrokkenen. Bij evenementen fungeert de politie vaak als eerste aanspreekpunt voor meldingen en klachten van geluidsoverlast. De politie beoordeelt globaal of de klachtmelding terecht is. Indien de politie van oordeel is dat de melding terecht is, wordt in overleg met de organisator van het evenement het geluidsniveau bijgesteld. Voor deze bevoegdheid van de politie is geen handhavingprotocol opgesteld.

Het constateren van overtreding van vergunningsvoorschriften kan verschillende gevolgen hebben. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtreding kan het evenement onmiddellijk beëindigd worden en kan proces-verbaal worden opgemaakt. Uiteraard kan de overtreding gevolgen hebben voor de toekomst. Deze gevolgen kunnen zijn:

- het beëindigen van het evenement;
- het opleggen van een last onder dwangsom;
- het voorschrijven van een strenger regime bij een volgend evenement.

De omstandigheden van het geval bepalen welke sanctie zal worden toegepast. Uitgangspunt is dat de overtreding direct wordt beëindigd of een volgende keer wordt voorkomen. Er zijn echter gevallen denkbaar waarbij het onmiddellijk beëindigen van de overtreding op gespannen voet staat met de handhaving van de openbare orde, of onevenredig zwaar is in verhouding tot de schade die door belanghebbenden wordt ondervonden. In die gevallen zullen er slechts consequenties voor de toekomst aan de overtreding verbonden worden.

5.5 Klachtenregistratie en -behandeling

Voor een goede klachtenafhandeling heeft de gemeente Wierden een klachtenmeldingssysteem. Het klachtenmeldingssysteem van de gemeente Wierden is alleen tijdens kantooruren bereikbaar. Buiten kantooruren maar ook tijdens kantooruren worden bij de politie de klachten geregistreerd die daar binnenkomen.

Als de binnengekomen klacht niet direct besproken kan worden met de klager, wordt binnen 1 tot 3 werkdagen na ontvangst van de melding door de gemeente Wierden contact opgenomen met de klager. De ernst van de klacht wordt ter sprake gebracht en de gemeente probeert te achterhalen welke rol zij hierin kan spelen om het probleem de volgende keer te voorkomen. Op

de internetpagina van de gemeente Wierden is hierover meer informatie te vinden (onder product/dienst 'overlast of klachten').

5.6 Aansprakelijkheid

De uit het stopzetten van een evenement voortvloeiende (vertragings)schade is voor risico van de overtreder. De gemeente aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor nadelen en schade voortvloeiend uit het laten stopzetten of het handhaven van voorschriften in het kader van de vergunningverlening daaromtrent.

6. Procesmatige inbedding

Een ieder die een (groot) evenement wil organiseren binnen de gemeente Wierden dient op grond van het bepaalde in artikel 2:25 van de APV een evenementenvergunning aan te vragen. In verband met de procedure van inspraak dient de aanvraag voor een evenement minimaal acht weken voorafgaand aan het evenement bij de gemeente zijn ontvangen (artikel 1:3). De aanvraag gaat vergezeld van akoestische informatie waarin voor type 1- en 2-evenementen de opstelling van podium/podia en de opstelling van de geluidsinstallatie(s) staan aangegeven.

De inhoudelijke afwegingen moeten in het proces van het verlenen of weigeren van de vergunning op het juiste moment aan bod komen. Dit is de procesmatige inbedding van het beleid. In dit hoofdstuk is hiervoor een aanzet voor een protocol uitgewerkt. Dit is schematisch weergegeven in de volgende figuur.



1. Vooroverleg (bij type 1- & 2-evenementen)

Betrokken afdelingen/diensten/instaties: organisator, politie, brandweer, vergunningverlening van sectie V&H (verantwoordelijk vanuit gemeente, zorgt voor interne afstemming).

Acties:

- het opvoeren van het onderwerp 'evenementenlawaai' als agendapunt van het vooroverleg;
- het aanreiken van (algemene) informatie over het gemeentelijk beleid inzake 'evenementenlawaai' aan de organisator;
- screenen of het evenement bijzondere aandacht verdient:
 - informatieplicht;
 - situering van technische installaties
 - begin- en eindtijden
 - klachtenregistratie/handhavingsgeschiedenis van voorgaande evenement.

2. Geluidsoverleg

Betrokken afdelingen/diensten: sectie V&H.

Acties:

- het beoordelen van het (akoestisch informatie van het) evenement;
- als het evenement kan voldoen aan de beleidsuitgangspunten, dan de vergunning verlenen;
- als het evenement hieraan niet voldoet, dan zoeken naar mogelijke maatregelen; afweging en afwijking motiveren.

3. Vergunning verlenen

Betrokken afdelingen/diensten: sectie V&H.

Acties:

- overeenkomstig de APV en het gemeentelijk beleid handelen:
 - óf vergunning verlenen onder voorschriften, al dan niet met maatregelen;
 - óf vergunning weigeren;
- als het evenement past binnen de evenementenkalender en ondulbare hinder wordt voorkomen, dan deze van toepassing verklaren en de voorschriften opnemen in de vergunning;
- is dat niet het geval, dan nader overleg over alternatieve locatie, of in de vergunning maatwerkvoorschriften opnemen en de vergunninghouder maatregelen laten treffen om aan de voorschriften ter voorkoming van ondulbare hinder te kunnen voldoen;
- de vergunning wordt minimaal 4 weken voor aanvang van het evenement gepubliceerd in de huis-aan-huisbladen, zodat belanghebbenden de reële mogelijkheid hebben vooraf de nodige rechtbeschermingsmiddelen aan te wenden;
- aan de politie wordt ook een afschrift van de vergunningen en de voorschriften gestuurd.

4. Handhaven

Betrokken afdelingen/diensten: sectie V&H en politie.

Acties:

- voor aanvang van het evenement in overleg met de organisator bekijken of het evenemententerrein conform de vergunningsvoorschriften is ingericht (alleen voor grotere evenementen standaard procedure);
- nagaan of de muziekinstallaties/overige installaties conform de vooraf verstrekte akoestische informatie worden ingezet (duur, tijdstip, soort installaties);
- wanneer het evenement is afgelopen beoordelen of de organisator zich aan de eindtijden heeft gehouden;
- steekproefsgewijs worden geluidsmetingen uitgevoerd;
- indien de vergunning wordt nageleefd: bevindingen kort en bondig rapporteren voor het dossier;
- is dat niet het geval, dan rapporteren en actie ondernemen. De toezichthouders zijn gemandateerd namens burgermeester en wethouders het evenement stil te leggen indien de festiviteiten plaatsvinden:
 - zonder de vereiste APV-vergunning;

- in afwijking van de verleende APV-vergunning en de daarbij behorende voorschriften.

5. Klachtenregistratie

Betrokken afdelingen/diensten: sectie V&H.

Acties:

- de politie fungeert als eerste aanspreekpunt voor klachten en meldingen van overlast;
- bij terechte klachtmelding, wordt gezocht naar oplossing in overleg;
- bij geen overeenstemming, controle door politie en indien noodzakelijk opstellen proces-verbaal;
- rapportage van bevindingen (vastleggen, constatering, feiten en gemaakte afspraken) door sectie V&H;
- terugkoppeling naar klager, over de afhandeling van de melding.

6. Evaluatie

Betrokken afdelingen/diensten: sectie V&H.

Acties:

- na afloop van het evenement eerst intern het verloop van het evenement evalueren;
- bij een groot aantal klachten vindt ook een gesprek met de organisator plaats;
- indien de organisator de vergunningvoorschriften niet heeft nageleefd wordt dit besproken met de organisator. De gemeente geeft ook aan wat dit voor consequenties kan hebben voor een volgende vergunningaanvraag.

7. Alle beleidskeuzes op een rij

- De gemeente Wierden hanteert bij een beperkt aantal grootschalige (type 1) evenementen met een luidruchtig karakter ruimere geluidsnormen. Op basis van vergelijking met indicatieve praktijkgegevens uit de publicatie van Inspectie Milieuhygiëne Limburg wordt een passende norm opgenomen.
- De gemeente Wierden kiest ervoor om vanuit planologisch oogpunt evenementenbeleid op te gaan stellen waarna via het bestemmingsplan evenementenlocaties worden aangewezen. Tussentijds wordt de huidige werkwijze via ontheffing van het bestemmingsplan voortgezet.
- De evenementen die in de gemeente worden georganiseerd leiden op een enkele uitzondering na niet tot klachten. Genoeg reden om het huidige aantal evenementen aanvaardbaar te noemen. Dit niveau tast de leefbaarheid niet aan. Mocht in de toekomst blijken dat het aantal evenementen toeneemt, dan kan worden overwogen het aantal evenementen per jaar in de gemeente Wierden aan een maximum te verbinden.
- Type 3-evenementen hebben voor wat betreft het aspect geluid geen apart regime nodig omdat ze in de praktijk weinig hinder veroorzaken en daarom geen overmatige belasting vormen voor de leefomgeving. Dergelijke activiteiten zijn veelal beperkt van omvang en hebben geen significante geluidsvloed op de omgeving. Sturen op eindtijd (maandag tot en met vrijdag tot 0.45 uur en op zaterdag tot 23.45 uur) en de verplichting om de woningen in de directe omgeving in kennis te stellen biedt voldoende waarborgen om (overmatige) hinder te voorkomen.
- Wierden kiest er voor om voor type 1- en 2-evenementen wel geluidsnormen in vergunningen op te nemen. De gemeente verlangt akoestisch relevante informatie (situering podia, opstelling van geluidsboxen, e.d.) bij de vergunningsaanvraag en kan de gemeente aanwijzingen geven aan de vergunninghouder ter beperking van geluidhinder.
- Voor de grootschalige type 1- en 2-evenementen dient, indien deze worden georganiseerd, vroegtijdig inzicht te bestaan over de optredende geluidsniveaus. Voor dergelijke evenementen acht de gemeente het van belang dat bezoekers van het evenement en omwonenden door de vergunninghouder worden gewaarschuwd voor eventuele gehoorschade door de hoge geluidsniveaus.
- In de evenementenkalender wordt aangegeven op welke locatie welke grote en middelgrote evenementen dat jaar plaatsvinden en aan welke regels deze evenementen moeten voldoen. Ook wordt aangegeven waar bewoners met hun klachten over geluidhinder terecht kunnen en wat er met hun klachten gebeurt. Verder wordt beschreven wat bewoners moeten weten als ze zelf een (klein) evenement willen organiseren. Vanuit de taak van de overheid om de gezondheid van burgers te beschermen is het bovendien belangrijk dat er informatie in staat

over de gevaren op gehoorschade bij evenementen. De gemeente Wierden zorgt voor de publicatie van de evenementenkalender.

- Wierden kiest ervoor om voor de type 1- en 2-evenementen vooroverleg te hebben met de organisatoren van deze evenementen.
- De organisatoren van de type 1- en 2-evenementen hebben een informatieplicht. Ze dienen de omwonende voldoende te informeren over het verloop van het evenement en de eventuele hinder die ze ervan kunnen ondervinden.