

Toelichting Standplaatsenbeleid 2020 gemeente Wierden

Algemene Toelichting

Artikel 5:17 e.v. van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) bepaalt, dat het verboden is om zonder vergunning van het college vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Artikel 2 definieert wanneer de beleidsregels van toepassing zijn. In ieder geval zijn de beleidsregels niet van toepassing op standplaatsen op de week- en jaarmarkt. Ook zijn de beleidsregels niet van toepassing op standplaatsen bij evenementen. Standplaatsen bij evenementen worden gereguleerd via de verleende evenementenvergunning. Standplaatsen worden uitsluitend verleend ten behoeve van ambulante handel (het te koop aanbieden van goederen) en dienstverlening. Onder dienstverlening valt ook het uitvoeren van een bevolkingsonderzoek in een speciaal daartoe uitgeruste bus.

Artikel 3 bepaalt wie voor een standplaatsvergunning in aanmerking kan komen. Door te bepalen, dat aan een persoon slechts één standplaatsvergunning wordt toegekend, wordt voorkomen, dat één persoon alle standplaatsen inneemt. Wel blijft het mogelijk, dat een standplaatshouder in de ochtend een standplaats inneemt op locatie A en in de middag een standplaats inneemt op locatie B.

Artikel 4 bepaalt welke vereisten aan de aanvrager gesteld kunnen worden.

Artikel 5 bepaalt dat de aanvraag ingediend moet worden met behulp van een standaard aanvraagformulier. Tevens wordt aangegeven welke gegevens minimaal bij de aanvraag ingediend dienen te worden.

Artikel 6 bepaalt wanneer een vergunning geweigerd kan worden. Dit kan o.a. op basis van artikel 1:8 en 5:18 van de APV. Hierin staat het volgende aangegeven:

Artikel 1:8 van de APV bepaalt, dat een vergunning geweigerd kan worden in het belang van:

a. de openbare orde.

Als het soort goederen of diensten of de wijze waarop deze worden aangeboden, ertoe kan leiden, dat de openbare orde wordt verstoord, is het mogelijk om de vergunning te weigeren.

b. de openbare (verkeers)veiligheid.

Bij het innemen van een standplaats mag de verkeersveiligheid niet in gevaar worden gebracht. Het is dan ook niet mogelijk om een standplaats in te nemen, waardoor het verkeer wordt geblokkeerd, de verkeerstekens niet meer zichtbaar zijn of bijvoorbeeld op een hoek van een straat, een kruispunt of een ander onoverzichtelijke locatie.

Een veel voorkomende locatie voor het innemen van een standplaats is een parkeerterrein. Hierbij moet gekeken worden naar de parkeermogelijkheden ter plaatse en de verkeers-aantrekkende werking, die het innemen van een standplaats oplevert.

c. de volksgezondheid.

De weigeringsgrond volksgezondheid kan samenvallen met openbare veiligheid wanneer het belang *het voorkomen van verkeersslachtoffers* betreft.

Daarnaast valt er bij deze weigeringsgrond te denken aan besmettelijke ziekten, waardoor verkoop middels standplaatsen niet wenselijk is.

d. de bescherming van het milieu.

Wanneer men verwacht, dat het milieu wordt aangetast door het innemen van een standplaats, is het mogelijk om de aanvraag te weigeren. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie, waarbij een standplaats het broedseizoen zal verstoren, dan wel indien de milieunormen (geluid of stank) worden overtreden.

Aanvullende weigeringsgronden

- Artikel 5:18 bepaalt voorts, dat een vergunning wordt geweigerd als de standplaats in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
- Ook kan een vergunning worden geweigerd als de standplaats - hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving - niet voldoet aan de eisen van redelijke welstand;
- Aanvullend wordt een vergunning geweigerd op de dagen, dat er een week- en/of jaarmarkt wordt gehouden;
- Om te voorkomen, dat een standplaats alle dagen wordt ingenomen door verschillende standplaatshouders uit eenzelfde branche, is bepaald, dat er maximaal een vergunning kan worden verleend per standplaats per branche. Hiermee wordt beoogd om meer variatie, resp. diversiteit in het aanbod te bewerkstelligen.

Artikel 7 bepaalt de procedure voor vergunningverlening.

Een standplaats kan voor een of meer dag(delen) beschikbaar komen onder andere door opzegging van de vergunning of door verloop van de bestaande vergunningstermijn. Op het moment dat geen enkele geïnteresseerde zich heeft gemeld binnen de aangegeven termijnen, kan eenieder reageren en een standplaatsvergunning voor de vrijgekomen standplaats aanvragen.

Artikel 8 wijst de locaties aan waarvoor (vaste) standplaatsvergunningen aangevraagd kunnen worden. Er is onderzocht welke locaties geschikt zijn voor het innemen van een standplaats. Bij het in kaart brengen van deze locaties zijn o.a. aspecten als openbare orde en veiligheid, overlast en uiterlijk aanzien van de gemeente meegewogen. Eén uitzondering daargelaten (Dikkensweg), zijn er alleen locaties aangewezen op gemeentegrond.

Wierden

Het centrum van Wierden heeft een dorpsplein: het Binnenhof. Het Binnenhof wordt voornamelijk gebruikt als parkeerplaats voor de aanliggende functies (winkels, horeca, kantoren en woningen). Op het plein zijn circa 50 parkeerplaatsen aanwezig. Daarnaast vindt op het Binnenhof op dinsdagen de weekmarkt plaats. In totaal is ruim 1.750 m² verkoopruimte (inclusief obstakels, zoals bloembakken, lichtmasten en looppaden tussen de kramen) op de markt beschikbaar. Hiervan wordt gemiddeld ruim 640 m² verhuurd (exclusief obstakels) aan verschillende marktkeplieden. Het Binnenhof wordt ook gebruikt voor evenementen als de Kerstmarkt, Koningsdag en de Wiezo.

Voor het Binnenhof kunnen ook standplaatsvergunningen worden verleend. Deze locatie komt echter pas beschikbaar op het moment, dat de looptijd van de standplaatsvergunning aan de Dikkensweg (Jumbo) is verstreken. Daarmee behouden we het huidige aantal standplaatslocaties, die voorts in eigendom zijn van de gemeente.

Enter

Het Dorpsplein in Enter wordt voornamelijk gebruikt als parkeerterrein en verblijfsgebied. Op het plein zijn 7 parkeerplaatsen aanwezig.

Daarnaast vindt op het Dorpsplein op zaterdagen de weekmarkt plaats. In totaal is ruim 925 m² verkoopruimte (inclusief obstakels, zoals bloembakken, lichtmasten en looppaden tussen de kramen) op de markt beschikbaar.

Hiervan wordt gemiddeld ruim 168 m² verhuurd (exclusief obstakels) aan verschillende marktkooplieden. Voor het Dorpsplein worden ook standplaatsvergunningen verleend. Hiervan mag gebruik worden gemaakt buiten de tijden van de weekmarkt. Dit geldt ook voor het parkeerterrein aan de Pastoor Heimerikxstraat. Het Dorpsplein en de parkeerplaats aan de Pastoor Heimerikxstraat worden ook gebruikt voor evenementen als de Kerstmarkt, Koningsdag en de kermis.

Artikel 9 bepaalt dat het college in geval van onvoorziene omstandigheden van (tijdelijk) aard (zoals wegwerkzaamheden, calamiteiten, onderhoud- en nieuwbouwactiviteiten) in geval van de vaste standplaatsen andere locaties kan aanwijzen.

Artikel 10

Een kenmerk van een standplaats, waarmee het zich onderscheidt van een bouwwerk is de mobiliteit. Dit betekent, dat een verkoopmiddel 's nachts niet mag blijven staan, uitgezonderd tijdelijke (seizoen)standplaatsen, zoals een oliebollenkraam. De uitzondering geldt voor de periode, waarvoor de vergunning is verleend en als zodanig in de vergunning is vermeld. Als vaste standplaats wordt in ieder geval aangemerkt de situatie, waarbij de aanvrager op vaste momenten, bijvoorbeeld (twee)wekelijks dan wel maandelijks, gedurende het hele jaar, een standplaats wenst in te nemen. Voorbeelden hiervan zijn een viskraam, bloemenkraam of het repareren van autoruiten.

Bij een incidentele standplaats kan worden gedacht aan het innemen van een standplaats voor ideële, niet-commerciële doeleinden. Ook het eenmalig innemen van een standplaats voor promotie-activiteiten is een incidentele standplaats.

Tijdelijke standplaatsen kunnen enerzijds betrekking hebben op standplaatsen voor maatschappelijke doeleinden en anderzijds seizoenstandplaatsen. Bij standplaatsen voor maatschappelijke doeleinden kan worden gedacht aan standplaatsen ten behoeve van bijvoorbeeld bevolkingsonderzoek, educatieve doelen, etc. Als een standplaats tijdelijk wordt ingenomen ten behoeve van maatschappelijke doeleinden, kan vergunningverlening plaatsvinden in afwijking van het in de beleidsnota opgenomen beleid.

Bij seizoenstandplaatsen kan worden geacht aan het innemen van een standplaats voor de verkoop van seizoensgebonden goederen (zoals ijs, oliebollen of kerstbomen), die gedurende ten hoogste drie aaneengesloten maanden wordt gebruikt

Artikel 11 bepaalt de dagen en tijdstippen, waarbinnen standplaatsvergunningen verstrekt kunnen worden. De Winkeltijdenwet is van toepassing op de commerciële verkooppunten in de openbare ruimte (i.c. standplaatsen). Concreet betekent dit, dat standplaatsen in beginsel de openingstijden van de 'in pandige' detailhandel volgen. Met andere woorden: een standplaats kan in beginsel elke werkdag worden ingenomen vanaf 's ochtends 06:00 uur tot 's avonds 22:00 uur en op door de gemeenteraad/college vastgestelde koopzondagen. In de praktijk worden vaak in de verleende vergunningen tijden gehanteerd van 8.00 tot 18.00 uur. Hetgeen de vergunningaansvrager aanvraagt, is hierin vaak leidend.

Artikel 12 bepaalt dat de standplaatsvergunning persoonsgebonden is, hetgeen inhoudt, dat de vergunning in principe niet overdraagbaar is. De vergunninghouder is verplicht om zelf de standplaats in te nemen. De vergunninghouder mag wel derden inschakelen, die hem bij de verkoop van producten etc. behulpzaam zijn.

Artikel 13 Bepaalt dat de vergunninghouder in bijzondere omstandigheden ontheffing kan vragen van het persoonlijk innemen van de standplaats. De ontheffing geldt maximaal voor de resterende duur van de vergunning.

Er kan om aanvullende gegevens worden gevraagd om de aanvraag voor ontheffing nader te onderbouwen, bijvoorbeeld om een geneeskundige verklaring in het geval van ziekte.

Artikel 14 bepaalt dat de maximale looptijd van nieuwe vaste standplaatsvergunningen drie jaar is.

Artikel 15 bevat een uitsterfconstructie voor (reeds verleende) standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd.

Artikel 16 bepaalt wanneer een vergunning gewijzigd of ingetrokken kan worden.

Artikel 17 bepaalt wanneer en op wie een vergunning kan worden overgeschreven bij overlijden van de vergunninghouder.

Artikel 18 bepaalt dat er geen gebruik gemaakt kan worden van standplaatsen, wanneer op de betreffende locaties evenementen plaatsvinden. De vergunninghouder(s) van deze standplaats(en) wordt/worden in deze gevallen niet financieel gecompenseerd. Standplaatsen bij festiviteiten en evenementen worden volledigheidshalve niet gerekend tot de standplaatsen, waarop deze beleidsregels betrekking heeft. Standplaatsen tijdens evenementen worden beoordeeld in het kader van de evenementenvergunning.

Artikel 19 bepaalt welke kosten aan het innemen van een standplaats verbonden zijn. Met de vaststelling van het nieuwe beleid, wordt ook een nieuwe berekeningsmethodiek geïntroduceerd. Met standplaatshouders aan wie een standplaatsvergunning wordt verstrekt, wordt een huurovereenkomst afgesloten. Deze overeenkomst voorziet in het betalen van een eenmalig huurbedrag voor (het gebruik van de gronden) voor de totale duur van drie jaar. Tijdens deze periode van drie jaar zal geen prijsindexatie worden toegepast. Voor het gebruik van gemeentelijke nutsvoorzieningen wordt een vast bedrag per dag in rekening gebracht, ongeacht of de standplaats voor een dagdeel of dag wordt ingenomen.

Artikel 20 bepaalt dat aan de verkoop van kraam, wagen of tafel geen enkel recht op overdracht van de standplaatsvergunning kan worden ontleend.

Artikel 21 bevat een hardheidclausule. Dit betekent, dat als aan de beleidsregels wordt voldaan, maar er een onevenredig nadeel is voor mogelijke belanghebbenden, het college kan besluiten geen medewerking te verlenen. Het voldoen aan de beleidsregels is dan ook geen garantie, dat ook daadwerkelijk een standplaats ingenomen mag worden. In de beleidsregels is ook opgenomen, dat het college de bevoegdheid heeft om de beleidsregels in een specifieke situatie te beperken.

Artikel 22 bevat het overgangsrecht.

Artikel 23 bepaalt wanneer de beleidsregels in werking treden.

Artikel 24 bepaalt dat de oude beleidsregels, inzake standplaatsen worden ingetrokken, zodra de nieuwe beleidsregels in werking treden.

Artikel 25 Citeertitel